



# ALASRU

Asociación Latinoamericana de Sociología Rural  
Fundada en 1969



## **Ruralidades en América Latina: convergencias, disputas y alternativas en el siglo XXI”.**

**25 al 30 de noviembre de 2018**

**Montevideo, Uruguay**

**Implementação das políticas públicas de conservação da biodiversidade e de desenvolvimento rural: apropriação e adaptação dos instrumentos de gestão do Parque Nacional das Sempre-Vivas no Território Alto Jequitinhonha**

Dayse de Souza LEITE<sup>1</sup>  
Stéphane Gérard Emile GUÉNEAU<sup>2</sup>

- Grupo de Trabalho ao qual o resumo é enviado: Políticas públicas e desenvolvimento rural (12)
- Formato de apresentação: oral

---

<sup>1</sup> Mestre em Meio Ambiente e Desenvolvimento Rural pela Universidade de Brasília (UnB). Analista Ambiental do Ministério do Meio Ambiente. E-mail: [dayse.historia@hotmail.com](mailto:dayse.historia@hotmail.com)

<sup>2</sup> Doutor em Ciências Ambientais pelo Institut des Sciences et Industries du Vivant et de l'Environnement (AgroParisTech); pesquisador do Centre de Coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement (CIRAD), Unité Mixte de Recherche Marchés, Organisations, Institutions et Stratégies d'Acteurs (UMR-MOISA), Montpellier, França; pesquisador associado ao Centro de Desenvolvimento Sustentável (CDS) da UnB; professor visitante do Programa de Pós Graduação em Ciências Sociais (PPGCSoc) da Universidade federal do Maranhão (UFMA); coordenador do programa de pesquisa “Sociobiocerrado” – Socio-technical and institutional innovations for conservation and valorization of the Cerrado biome com apoio da CAPES-Fundação Agropolis). E-mail: [stephane.gueneau@cirad.fr](mailto:stephane.gueneau@cirad.fr)

Esse trabalho analisa o processo de implementação de dois instrumentos de políticas públicas brasileiras: o Parque Nacional das Sempre-Vivas (PNSV) e o Território Rural/Território da Cidadania Alto Jequitinhonha. Interessa-nos compreender as interações existentes entre eles e discutir como se deram as suas apropriações e adaptações quando da implementação, considerando as especificidades sociocultural e econômica existentes no território. Trata-se de um estudo interdisciplinar e o quadro teórico-metodológico mobiliza conceitos provenientes dos campos da análise de políticas públicas, da conservação da biodiversidade e do desenvolvimento rural de enfoque territorial. Analisou-se a trajetória de implementação dos instrumentos considerando o histórico de ocupação e uso dos territórios localizados no bioma Cerrado, a influência das normas e dos planos (fatores institucionais) e a interação entre a burocracia do nível de rua e os atores locais (fatores relacionais). Quanto aos procedimentos para coleta de dados, realizou-se a revisão de literatura relacionada aos territórios estudados, o levantamento e análise de documentos e a pesquisa de campo por meio da realização de entrevistas em profundidade e da observação sistemática de reuniões. A análise apontou para a existência de poucas interações entre as duas políticas no território estudado, o que se deve ao processo de formulação de forma setorializada e aos referenciais e paradigmas diferentes que conformam cada uma delas. Apesar da política de desenvolvimento territorial propor a integração com outras políticas, na prática isso não ocorreu, considerando a política de conservação da biodiversidade. Devido ao fato de o PNSV se enquadrar como Unidade de Conservação (UC) de Proteção Integral, tradicionalmente as possibilidades de interação com políticas de desenvolvimento rural ficaram limitadas. Por outro lado, isso tendeu a se alterar por meio das adaptações ocorridas no processo de implementação dessa UC, decorrentes mais da dinâmica do jogo dos atores locais da implementação do que das normas regulamentadoras. Esse jogo dos atores é permeado por conflitos, divergências, negociações, etc., sendo que as adaptações decorrentes dele, além de contribuírem para a efetividade da implementação, podem influenciar processos de re (formulação) das políticas no “nível de cima” de forma a, no nosso caso, considerar aspectos concernentes ao desenvolvimento rural.